

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 10.02.2026

ČÍSLO: 011/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

AKČNÝ PLÁN NÁRODNEJ STRATÉGIE VÝSKUMU, VÝVOJA A INOVÁCIÍ NA ROKY 2026-2028

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku dňa 30. januára 2026 predložil na PPK materiál: „*Akčný plán Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií na roky 2026-2028*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť bod. 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Bod 2. „Definovanie problému“ v doložke vybraných vplyvov predkladaného materiálu nespĺňa požiadavky Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, keďže neidentifikuje žiadny konkrétny problém verejnej politiky, ktorý má byť predkladaným materiálom riešený. Uvedený text má výlučne opisný charakter (popis predmetu materiálu, procesných súvislostí a plnenia uznesenia vlády), avšak nepopisuje nevyhovujúci stav, jeho príčiny ani dôsledky zachovania súčasného stavu. Takto formulovaná časť neumožňuje nadviazanie na ciele materiálu ani na identifikáciu jeho vybraných vplyvov.

Podkladové materiály pritom hovoria o viacerých konkrétnych problémoch, ktoré má ambíciu materiál riešiť. Napríklad slabú výkonnosť Slovenska v oblasti VVal (nízka inovačná výkonnosť v medzinárodných porovnaniach (European Innovation Scoreboard), nízky podiel súkromných aj verejných investícií do VVal, slabý transfer poznatkov do praxe), nedostatočnú kontinuitu po Pláne obnovy (končiace zdroje POO, riziko rozpadu reformného tempa po roku 2025, potrebu stabilizovať personálne a inštitucionálne kapacity) alebo fragmentáciu a nízku efektívnosť podpory (príliš veľa opatrení s nízkym dopadom v minulom akčnom pláne, slabšia koordinácia medzi rezortmi, potreba zamerať sa na menší počet opatrení s vyšším systémovým efektom).

V bode 4. Dotknuté subjekty Komisia odporúča doplniť aj obyvateľov SR.

V bode 10. Poznámky je uvedené, že v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli identifikované negatívne vplyvy za kapitoly Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku (ďalej len „ÚPVPOZE“), MŠVVM SR, MV SR a SAV.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Vzhľadom na to, že v analýze sú kvantifikované vplyvy aj za kapitolu MH SR, do bodu 10. doložky je potrebné doplniť aj túto kapitolu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Všeobecne k rozpočtovým dôsledkom

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je čiastočne rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet sú kvantifikované celkové výdavky na realizáciu opatrení akčného plánu na rok 2025 vo výške 305 936 268 eur a na rok 2026 vo výške 497 531 260 eur ako zabezpečené v rozpočte a výdavky na rok 2028 vo výške 144 795 421 eur a na rok 2029 vo výške 299 552 784 eur ako nekryté. V analýze v bode 2.1.1. Financovanie návrhu nie je uvedený návrh na riešenie zvýšených výdavkov, predkladateľ iba konštatuje, že „rozdiel medzi plánom na roky 2028 a 2029 a krytými zdrojmi za rok 2027 je aktuálne nekrytý a nenachádza sa ani v limitoch jednotlivých rozpočtových kapitol“. S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekryté vplyvy nie je možné súhlasiť. Rozpočet výdavkov na plnenie Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií bol v rozpočte verejnej správy na roky 2026 až 2028 schválený na rok 2026 vo výške 305 803 701 eur, na rok 2027 vo výške 497 398 753 eur a na rok 2028 vo výške 497 500 597 eur. Ministerstvo financií SR nesúhlasí, aby výdavky vyplývajúce zo súboru opatrení a aktivít predloženého akčného plánu boli kvantifikované nad rámec schválených rozpočtových limitov a Komisia žiada, aby ich rozpočtové zabezpečenie bolo v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, t. j. bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov. Uvedené je potrebné zohľadniť vo všetkých súvisiacich častiach materiálu. Nadväzne je potrebné vypustiť z návrhu uznesenia vlády úlohu B.7. pre ministra financií „zabezpečiť“ finančné prostriedky na implementáciu opatrení uvedených v Akčnom pláne Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií na roky 2026-2028 v súlade so schválenou doložkou vplyvov“.

Komisia žiada zdokladovať, že prostriedky na implementáciu Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií (ďalej len „NSVVI“) boli míňané efektívne a na relevantné aktivity.

Odôvodnenie: V minulých rokoch už bolo na úlohy NSVVI a akčného plánu alokovaných dostatok finančných prostriedkov, predkladateľ by mal vedieť zdokumentovať, že sa ich darí čerpať a podporujú relevantné projekty a prinášajú úžitok.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

1. V analýze vplyvov nie sú uvedené žiadne EÚ zdroje, pritom vo vlastnom materiáli sú pri niektorých opatreniach uvedené aj investície z fondov EÚ (napr. opatrenia O1, O13). Pri opatrení O19 nie je uvedená kvantifikácia výdavkov, ale len vyjadrenie „V rámci existujúcich zdrojov.“, kvantifikáciu výdavkov je potrebné doplniť a zohľadniť v analýze. Komisia tiež uvádza, že vo vlastnom materiáli sú pri opatrení O5 uvedené zdroje subjektu verejnej správy Slovak Investment Holding, a. s., ktoré tiež nie sú zohľadnené v analýze, čo je potrebné doplniť, resp. vysvetliť. V analýze vplyvov na rozpočet je potrebné zohľadniť všetky rozpočtové dôsledky súvisiace s realizáciou materiálu v členení podľa zdrojov (ŠR, EÚ zdroje, spolufinancovanie).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

2. Z analýzy vplyvov nie je pri zvýšených požiadavkách a nekrytých vplyvoch jednoznačne zrejmé, ktorých opatrení sa tieto nekryté vplyvy týkajú (nekryté vplyvy nie sú dostatočne vecne odôvodnené), čo Komisia žiada doplniť.
3. V tabuľke č. 1/A je potrebné upraviť sumy v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“, ktoré sa majú rovnať súčtu výdavkov za jednotlivé kapitoly. Rovnako je potrebné prepočítať údaje v súčtových riadkoch vo všetkých tabuľkách analýzy a za jednotlivé kapitoly odstrániť aj rozdiely zo zaokrúhľovania, ktoré vznikajú pri súčte jednotlivých opatrení/aktivít.
4. V tabuľke č. 1/A Komisia navrhuje opraviť v časti Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora riadky „Ministerstvo školstva...“ a „– vplyv na ŠR“ v roku 2026 na správnu hodnotu, uvedené je potrebné opraviť aj v tabuľke č. 1/B Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom v časti „(v metodike ESA 2010)“ a v časti „z toho: vplyv na limit verejných výdavkov ŠR“. Za kapitolu MŠVVM SR nie je korektný sumár rozpočtových prostriedkov členených na programy, čo je potrebné upraviť. Výdavky kapitoly MŠVVM SR je potrebné uvádzať bez desatinnej čiarky (t. j. nie 9 317,081, ale 9 317 081). Zároveň Komisia uvádza, že kapitola MŠVVM SR má na rok 2026 rozpočtovanú sumu na NSVVI v celkovej výške 124 240 387 eur, avšak v analýze je uvedený zabezpečený vplyv v sume 141 236 226 eur. Taktiež nekorešponduje výška finančných prostriedkov na roky 2027 a 2028. Rovnako sú nezrovnalosti v tabuľke č. 4/A za kapitolu MŠVVM SR, čo je potrebné tiež prepočítať a upraviť.
5. V tabuľke č. 1/A sú za kapitolu MH SR v riadkoch „mzdové výdavky“ a „financovanie zabezpečené v rozpočte“ uvedené nekorektné údaje, Komisia ich žiada zosúladiť s výdavkami, ktoré má MH SR reálne zapracované na programe OHU v rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 a podľa toho doplniť korektné hodnoty do riadku „rozpočtovo nekrytý vplyv“. Zároveň v súlade s uvedeným Komisia žiada prepracovať aj ostatné súvisiace tabuľky analýzy vplyvov.
6. Pre kapitolu SAV sú na rok 2026 kvantifikované celkové výdavky v sume 27 350 509 eur (na podprograme OHU0E), z toho nezabezpečený vplyv predstavuje 75 000 eur. Keďže kapitola SAV má na podprograme OHU0E na rok 2026 schválenú rozpočtovanú sumu len vo výške 20 839 340 eur, Komisia žiada o doplnenie informácie, resp. o uvedenie programu alebo podprogramu do analýzy vplyvov, na ktorom je rozpočtovaná zvyšná suma.
7. K vplyvom za oblasť zamestnanosti
 - mzdové výdavky (EK 610) prepočítať bez medziročnej indexácie nárastu miezd o 5 %, teda tak, aby priemerný mzdový výdavok bol vo všetkých rokoch na úrovni deklarovaných 2 500 eur,

Odôvodnenie: Valorizácia plátov zamestnancov verejnej správy je buď dohodnutá v KZVS na príslušné obdobie alebo je stanovená zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok. Valorizáciu plátov všetkých zamestnancov verejnej správy zabezpečuje MF SR rovnakým spôsobom, a to navýšením limitu výdavkov kapitol štátneho rozpočtu. Z uvedeného dôvodu nie je náležité v jednotlivých materiáloch prejudikovať nejakú mieru zvyšovania plátov, ktorá nie je nikým dohodnutá a nie je ani určená žiadnym zákonom.

- poistné (EK 620) prepočítať bez započítania výdavkov na DDS (tieto výdavky MF SR nerozpočtuje osobitne, každá kapitola štátneho rozpočtu je povinná ich pokryť v rámci stanovených limitov výdavkov bez potreby ich celkového navyšovania),

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- v tabuľke č. 1/A v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“ Komisia žiada opraviť súčet za dotknuté kapitoly,
- v tabuľke č. 1/A Komisia žiada údaje o vplyve na počet zamestnancov uviesť tak, aby boli jednoznačne uvedené rozpočtovo zabezpečené a nezabezpečené vplyvy, rovnako aj vplyvy na mzdové výdavky,
- pri vplyve na počet zamestnancov kapitoly ÚPVPOZE a MŠVVM SR Komisia žiada zosúladiť údaje uvedené v tabuľke č. 1/A a v tabuľke č. 5 (rozdielne údaje za 06K11 v rokoch 2027 a 2028, čo má vplyv aj na celkový súčet),
- počty na roky 2026 a 2027 sú podľa predkladateľa zabezpečené v rozpočte, avšak nesúhlasia s predchádzajúcim materiálom, Komisia preto žiada o zdôvodnenie v textovej časti, prečo sa údaje za tieto roky nezhodujú.

K sociálnym vplyvom

V bode 4.1.1.b) analýzy Komisia odporúča vypustiť text uvedený predkladateľom.

Odôvodnenie: V tomto bode je potrebné uvádzať iba opatrenia s vplyvom na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov.

V bode 4.2. a) analýzy Komisia odporúča popísať vplyv pilotného programu Misia zdravie na pacienta.

Odôvodnenie: Komisia odporúča popísať, v čom bude mať daný program prínos pre pacienta, akým spôsobom sa prejaví zlepšenie zdravotnej starostlivosti v oblasti nádorových ochorení, ochorení mozgu a kardiovaskulárneho systému.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí, že „Akčný plán Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií na roky 2026-2028“ nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V časti 016 sa opisuje podpora úpravy a budovanie nových informačných systémov, konkrétne sa spomína úprava IS NVIS na MZVaEZ SR a v časti 018 budovanie online portálu. Obe tieto aktivity nie sú uvádzané v pôvodnom materiáli pri vplyvoch na informatizáciu spoločnosti a preto ich nemôžeme s predchádzajúcim materiálom v tejto oblasti spájať. Nakoľko sa teda jedná o nový vplyv, Komisia žiada vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovať analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov. Komisia predkladateľovi navrhuje vyznačiť pozitívny vplyv na služby verejnej správy na občana a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie:

1. vyznačenie pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana:

- znižovanie informačných a administratívnych bariér pri príchode cudzincov, najmä vysokokvalifikovaného talentu, na Slovensko a koordinovať prepájanie údajov o talente s cieľom vytvoriť ucelený údajový pohľad na odborníkov pôsobiach na Slovensku,
- podpora úpravy existujúcich informačných systémov alebo vytvorenie nových na zrýchlenie procesov týkajúcich sa príchodu alebo pobytu cudzincov na Slovensko a umožnenie prioritizácie žiadateľov podľa záujmov Slovenska,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- rozšírenie Centier služieb cudzincom (CSC), ktoré poskytujú informácie ohľadne riešení konkrétnych životných situácií, ako aj služby spojené s príchodom či návratom do Slovenskej republiky,
 - vznik online portálu so zrozumiteľnými a praktickými informáciami o podmienkach legálneho vstupu a pobytu na území SR, vrátane prehľadnej procesnej postupnosti voči všetkým dotknutým inštitúciám s možnou nadstavbou na manažment klientov (zvýšenie kvality a odbornosti poskytovaných služieb a možnosť asistovanej podpory aj na regionálnej či lokálnej úrovni, najmä v oblastiach s vyšším počtom cudzincov).
2. vyznačenie negatívneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe:
Pozitívny vplyv na služby verejnej správy na občana predpokladá negatívny dopad na procesy služieb vo verejnej správe (vznik online portálu, rozšírenie CSC, vznik nových IS pre pobyt cudzincov atď.)

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

K materiálu „Akčný plán Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií na roky 2026-2028“ ako celku Komisia žiada doplniť samostatné vyhodnotenie vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Predložený materiál obsahuje viaceré opatrenia, ktoré majú priamy a významný vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, najmä v oblastiach:

- zosúladenia pracovného a rodinného života,
- mobility pracovnej sily a návratu odborníkov zo zahraničia,
- stability pracovných podmienok mladých odborníkov,
- postavenia žien a rodičov na trhu práce,
- demografie vývoja a migrácie mladých rodín.

Materiál sa venuje podpore talentov, pracovnej mobility, flexibilným formám práce, kariérnym dráham a návratu odborníkov zo zahraničia, pričom tieto oblasti majú bezprostredný vplyv na rozhodovanie o založení rodiny, starostlivosť o deti, stabilitu rodinného prostredia a zosúladenie pracovného a rodinného života.

Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov ide o materiál s významnými vplyvmi na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Tieto vplyvy však nie sú v doložke vplyvov identifikované ani vyhodnotené, čo spôsobuje neúplnosť materiálu z hľadiska metodických požiadaviek. Z uvedeného dôvodu Komisia žiada materiál doplniť o samostatnú časť „Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu“ vrátane identifikácie pozitívnych a negatívnych dopadov a ich kvalitatívneho vyhodnotenia.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie